

לכבוד

חברי ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת

מר יצחק אהרונוביץ', השר לביטחון הפנים

מר רותם פלג, מנכ"ל המשרד לביטחון פנים

מר איתן בן-דוד, ראש המטה ללוט"ר, המועצה לביטחון לאומי

נייר עמדה בנושא מדיניות רישוי הנשק בישראל

לשינויים בתבחינים ובמדיניות רישוי הנשק בישראל, כחלק מתהליך הערכה מחדש שמקיים המשרד לביטחון הפנים, עשויות להיות השלכות על ההיערכות האזרחית הישראלית, בין השאר על אופן ההתמודדות עם הטרור. במסגרת זו, החליט המכון למדיניות נגד טרור (ICT) במרכז הבינתחומי הרצליה, להקים צוות חשיבה המורכב מבכירי מערכת הביטחון לשעבר שמטרתו לבחון את הסוגיה, את המדיניות הנוכחית ואת השינוי המתוכנן במדיניות. המלצות הצוות גובשו לכדי נייר עמדה זה.

הצוות **תומך** בקביעתו של השר לביטחון הפנים כי המטרה העיקרית לנשיאת נשק פרטי הינה הגברת תחושת הביטחון האישי והביטחון בקרב הציבור. עם זאת, הנחיית העבודה של השר לוועדה הבוחנת את נושא רישוי כלי הירייה, קובעת כי יש לפעול לצמצום במספר כלי הירייה הנמצאים בידי אזרחים שלא לצורך. הנחיה זו מעוררת שאלה שכן מעידה על הכוונה לצמצום הרישיונות בהיעדר בדיקה מעמיקה בקשר לתופעת החזקת נשק כדין אך "שלא לצורך", ואופן הגדרת "צורך".

בישראל, בניגוד לארה"ב למשל, הזכות להגנה עצמית ונשיאת כלי ירייה אינה בגדר ערך חוקתי. יחד עם זאת, המשפט בישראל מכיר בזכות ההגנה העצמית של האזרח בנסיבות מתאימות וממילא גם לכלים למימוש נאות של הזכות הזו. **מדיניות המשרד לביטחון פנים בנושא זה עד כה הייתה מצמצמת כשלעצמה. יש לקחת בחשבון כי כל החמרת נוספת, כפי שמסתמנת מהנחיית המשרד לביטחון הפנים, עשויה לגרום מהאזרחים לממש את זכותם להגנה עצמית, וממילא לגרום מיכולת ההרתעה כלפי מפגעים בכוח ובביטחון הציבור. שאלת האיזון הנכון בין יכולת ההתגוננות ואפקט ההרתעה אל מול סיכון אפשרי נוכח שימוש לא תקין בנשק, דורשת להערכתנו דיון מעמיק נוסף.**

מניתוח פיגועי יוזמה עצמית, פיגועי נשק קר וירי אשר בוצעו בעשרים השנים האחרונות עולה כי במקרים רבים הנשק שהיה כדין עוברי אורח מיומנים סייע לסיכול או לסיום מהיר של הפיגוע. כך למשל סוכל ניסיון לביצוע פיגוע בסופרמרקט ביישוב אפרת בפברואר 2002, פיגוע ליד טיולית של צה"ל בתחנת הדלק בכניסה לאריאל באוקטובר 2002, פיגוע הטרקטור בירושלים בשנת 2008 ובמקרים רבים נוספים, ביניהם גם ניסיונות חטיפה.

בנוסף, יש לקחת בחשבון את ההיבט ההרתעתי כלפי מפגעים בכוח, שאינו ניתן אמנם להוכחה מספרית אבל הוא ערך מובהק בפני עצמו על-פי ידע כללי וניסיון העבר. עוד יצוין כי בעבר, בתקופות מתיחות וטרור, לא אחת ביקשו ראשי מערכות הביטחון מאזרחים לשאת נשק על מנת לסייע במניעת פיגועים וצמצום פגיעתם.

מכיוון שכך, הנחת העבודה של הצוות הינה כי המגמה של **צמצום מספר כלי הנשק המצויים בידי האזרחים ברישיון אינה הנושא עליו יש לשים את הדגש אלא להפך, יש להערכתנו מקום להרחיב את טווח התבחינים למתן רישיון לכלי הנשק, תוך דגש מיוחד ומוקפד על:**

א. **בדיקות ומעקב עיתיים אודות הכשירות לנשיאת נשק**, זאת בעת בדיקת הבקשה לרישוי ובעת חידוש הרישיון. יש לשים דגש מהותי גם על מבצעי אכיפה לאיתור נשק לא חוקי וכחלק מכך, רכישת נשק מהציבור, הליך שהוכח כמוצלח בארה"ב. באשר לגניבות נשק ושימוש לצרכים פליליים, ממליץ הצוות להגביר הענישה ולחייב התקנת כספת כתנאי לרכישה או חידוש הרישיון.

ב. **דרישה להעמקת ההכשרה של בעלי רישיון לנשיאת נשק בישראל**. להערכת חברי הצוות יש להרחיב את ההתניות לנשיאת נשק בכל הנוגע להכשרה מתאימה, אימון ומקצועיות, דבר שאין עליו דגש מהותי היום, ולהימנע מיצירת בלמים רפואיים או אחרים. בהקשר זה, המשרד לביטחון פנים הנחה כי בנוסף לבדיקות הקיימות היום בישראל הכוללות בדיקת רישום פלילי, מידע אודות מבקש כלי הירייה במאגרי המידע המשטרתיים, בחינת שימוש ותלות באלכוהול, תרופות וסמים, דיווח אודות מצב בריאותי, אשפוזים והרשעות קודמות, תבוצע גם הערכת מסוכנות על-ידי פסיכולוג. הצוות מתנגד להרחבת הבדיקות המתקיימות במסגרת הליך מתן רישיון לכלי ירייה כמוצע על ידי המשרד לביטחון פנים ומאמין כי הדרישה לבדיקות כפי שהן קיימות כיום הינן מספקות.

ההמלצות המרכזיות של הצוות משתקפות במסמך התבחינים (קריטריונים) למתן רישיון להחזקת כלי ירייה ברישוי פרטי, ראו נספח 1. להערכת חברי הצוות, השיקולים העומדים בבסיס ההחלטה על החמרה בתבחינים לרישיון נשק מתבססים על הנחות יסוד בלתי מבוססות ועל נתונים מוטעים ומטעים ביחס לקשר שבין היקף הנשק המוחזק ברישיון בישראל למקרי רצח בתוך המשפחה (כאשר בפועל, הרוב המכריע של מקרי הרצח מבוצעים באמצעות נשק קר או באמצעות נשק בלתי חוקי).

להערכת הצוות, על חברי ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת להימנע מלאשר את היוזמה של המשרד לביטחון פנים לצמצם את מספר כלי הנשק המוחזקים ברישיון בישראל באמצעות צמצום התבחינים ולדרוש מהמשרד לביטחון פנים להציג בפני הציבור את הנתונים באשר למספר המקרים בהם בוצע רצח במשפחה באמצעות נשק ברישיון כולל אחוז המקרים הללו מתוך סך כל מקרי הרצח בתוך המשפחה.

הצוות מאמין כי יש להמשיך בדוקטרינה הביטחונית המקובלת בישראל לפיה המענה המבצעי הראשון להתרחשות אירוע טרור יינתן בין השאר על ידי אזרחים חמושים שהזדמנו באזור. תפיסת בטחון העורף נבנתה על התייחסות לאזרחים חמושים ומיומנים כמכפילי כוח לגופי הביטחון הרשמיים של המדינה. כדי שתפיסה זו תהא ישימה ומעשית, נחוצים מספר רב של אזרחים כאלו.

אנו תקווה כי חברי ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת יאמצו את מסקנותיו של הצוות.

נספח 1

1. להלן מסמך התבחינים (קריטריונים) למתן רישיון להחזקת כלי ירייה ברישוי פרטי אשר פורסם בחודש אוגוסט 2011 מטעמו של השר לביטחון הפנים, יצחק אהרונוביץ'.
2. המלצות צוות החשיבה לשינויים במסמך זה מסומנות **בהדגשה** בטבלה שלהלן:

דרישות סף למתן רישיונות:

הדרישה	סייגים	הערות
1	תושב קבע השוהה בישראל באופן רציף שלוש שנים לפחות	מחויב בשליטה בסיסית בשפה העברית, באופן שיאפשר תשאול, הבנת הוראות וניהול רישום כנדרש
2	בוגר צבא או בוגר שירות לאומי או שירות אזרחי, מגיל 21 ומעלה	מי שהינו אזרח אך אינו בוגר צבא, שירות לאומי או שירות אזרחי - מגיל 27 ומעלה; תושב קבע שאינו אזרח ישראל - מגיל 45 ומעלה
3	המבקש חתם על הצהרת בריאות שאומתה על ידי רופא משפחה	במקרים חריגים ניתן לאמת את ההצהרה בפני רופא אחר, ובתנאי שתיקו הרפואי של המבקש הוצג לעיונו
4	המבקש עמד בדרישות ההכשרה הנדרשות	הדרישות מפורטות בתקנות ופתוחות לעיון הציבור גם במטווחים המורשים
5	המבקש הוכיח קיומה של לפחות עילה אחת מהמפורטות להלן	העילה תירשם בטופס הבקשה ואליה יצורפו המסמכים התומכים בעילה, אשר בגינה מבוקש הרישיון
6	המבקש חתם על הצהרה בדבר עמידתו בעילה תקפה ועל התחייבות לעדכון פקיד הרישוי במקרה של פקיעת העילה	

המטרות המפורטות בסעיפים האמורים הינן: (א) הגנת מפעל, עובדיו והתחבורה עם המפעל, וכן אימונים הקשורים בהשגת מטרות אלה; (ב) צרכי בטחון בקשר לתפקידיהם של עובדי משרד ממשלתי; (ג) צרכי סרט, הצגה או הופעה	על אף האמור בתבחין, יוכל המבקש כאמור לקבל רישיון, אם הוכיח קיומה של עילה שאינה למטרות המפורטות בסעיפים 10-10ב לחוק, בהתאמה	המבקש אינו זכאי לקבל הרשאה ממי שקיבל רישיון מיוחד, לפי הוראות סעיפים 10-10ב לחוק (הגנת מפעלים; נשיאת כלי ירייה מטעם המדינה; סרטים, הצגות והופעות)	7
--	--	---	---

העילות המצדיקות לכאורה מתן רישיון לכלי ירייה ברישוי פרטי:

המלצות/אישורים נדרשים*	סוג כלי הירייה	הגדרת התבחין	תבחין	
אישור מאת הרשות המוניציפאלית על תושבות בישוב; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של פקיד הרישוי	אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים	מי שהוכיח כי מרכז חייו מתקיים ביישוב, אשר לגביו נקבעה זכאות על ידי משטרת ישראל הצוות ממליץ כי אחת לשנה תתוקף רשימת הישובים על ידי צוות משותף של המשטרה, השב"כ והלוט"ר. במקרה של הורדת ישוב מהרשימה, תינתן לבעל הרישיון חצי שנה ממועד מסירת ההודעה להפקיד את הנשק	מגורים ביישוב זכאי	1
אישור מאת הרשות המוניציפאלית על עיסוק הכרוך בהימצאות המבקש ביישוב, לפחות שלושה חודשים לפי הגשת הבקשה;	אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים	מי שהוכיח שרוב עבודתו מתבצעת ביישוב, אשר לגביו נקבעה זכאות על ידי משטרת ישראל	עבודה ביישוב זכאי	2

<p>אישור מס הכנסה על הכנסתו מעיסוקו זה ; חשבוניות מס במהלך שלושה חודשים לפני הבקשה ; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של פקיד הרישוי, בנוסף למסמכים המפורטים לעיל, או במקום מי מהם</p>		<p>הצוות ממליץ להוסיף סעיף זמניות לפיו יהיה מקום לשיקולו של הפרט לקבוע האם מעוניין להשקיע מכספו להוצאת רישיון ואחזקת נשק (ייתכן ומדובר בעבודה זמנית והפרט יחליט שלא לפעול בנושא)</p>		
<p>רישיון להובלת חומרי נפץ ממושרד העבודה. רישיון רכב/נהיגה ; חשבוניות מס במהלך שלושה חודשים לפני הבקשה ; אישור מס הכנסה על הכנסתו מעיסוקו זה</p>	<p>אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים</p>	<p>בעל רישיון בר תוקף להובלת חומרי נפץ, העוסק בכך ברוב שעות עבודתו</p>	<p>הובלת חומרי נפץ</p>	<p>3</p>
<p>המלצת מפקד היחידה בדרגת סא"ל ומעלה או מקבילים לו בכוחות הביטחון, על גבי מסמך רשמי, החתום בחותמת הממליץ ובחותמת רשמית של הגוף הביטחוני הממליץ/אכ"א/אמ"ש ; תעודת הקצין או הנגד, לפי העניין, לרבות ראיה למועד קבלת הדרגה</p>	<p>אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים</p>	<p>סרן ומעלה או מקבילים לו בכוחות הביטחון - בשירות סדיר ; קצינים מדרגת סגן ונגדים מדרגת רס"ר או מקבילים בשירות סדיר בכוחות הביטחון, בתום שנתיים לפחות של שהייה בדרגתם זו</p> <p>הצוות ממליץ להוריד את דרגת הקצין לסגן ומקבילים לו בכוחות הביטחון</p>	<p>שירות סדיר בכוחות הביטחון</p>	<p>4</p>
<p>תעודת קצין בתוקף ; <u>אם דרגת הקצין נמוכה מסא"ל - המלצת מפקד יחידת המילואים בדרגת סא"ל ומעלה במסמך רשמי</u></p>	<p>אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים</p>	<p>משוחררי צה"ל בדרגת סא"ל ומעלה או מקבילים להם בכוחות הביטחון ; קצינים בשירות מילואים</p>	<p>עבר בטחוני</p>	<p>5</p>

<p>חתום בחותמת הממליץ ובחותמת רשמית של הגוף הביטחוני הממליץ</p>		<p>פעיל בדרגת סרן ומעלה או מקבילים להם בכוחות הביטחון</p> <p>הצוות ממליץ לשנות את הקביעה לכל קצין ששירת בצה"ל ועומד במבחני הכשירות הנדרשים או מקבילו בכוחות הביטחון</p>		
<p>המלצת מפקד היחידה במילואים בדרגת סא"ל ומעלה, על גבי מסמך רשמי חתום בחותמת הממליץ ובחותמת דואר צבאי</p>	<p>אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים</p>	<p>מי שמשתייך ליחידת מילואים מיוחדת, לפי רשימה שנקבעה על ידי המטה הכללי בצה"ל</p> <p>הצוות ממליץ לשנות את הקביעה לכל קצין או לוחם ביחידת מילואים מיוחדת בצה"ל או מקבילו בכוחות הביטחון</p> <p>הצוות מדגיש את חשיבותה חיסיון הרשימה - יש לנהוג ברגישות ולפי כללי אבטחת המידע המחמירים ביותר</p>	<p>שירות מילואים ביחידות מיוחדות</p>	<p>6</p>
<p>הנחיות לעניין השבתת כלי הירייה והחזקתו - ניתן לקבל אצל פקיד הרישוי.</p> <p>כלי ירייה מושבת - יש לוודא השבתתו אצל סוחר מומחה, כתנאי</p>	<p>כלי ירייה במצב מושבת או חצוי לאורכו וללא כדורים</p>	<p>אדם שירש או שקיבל במתנה כלי ירייה, לצורכי מזכרת</p>	<p>מזכרת</p>	<p>7</p>

לכל חידוש רישיון				
פניה והמלצה פרטנית של רח"ט האבטחה במשטרת ישראל - אל ראש האגף לרישוי כלי ירייה ; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה	אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים	קציני ביטחון בגופים ציבוריים המוכרים על ידי משטרת ישראל, שהוכשרו לפי דרישות המשטרה, ושצברו ותק של שנה לפחות בתפקידם	קציני ביטחון בגוף ציבורי מונחה	8
פניה והמלצה פרטנית ומפורשת של עוזר ראש אג"מ או ראש חטיבת האבטחה במשטרת ישראל, או גורם מוסכם בגוף בטחוני אחר, אל ראש האגף לרישוי כלי הירייה ; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה	אקדח אחד ועוד 50 כדורים	בעלי "עניין מיוחד" מטעם גורמי הביטחון	אחר	9
פניה המלצה פרטנית של נציב כבאות ראשי - אל ראש האגף לרישוי כלי ירייה ; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה	אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים	כבאי בעל ותק של שנה לפחות בתפקידו	כבאי	10
פניה והמלצה פרטנית של מנהל משאבי אנוש במד"א - אל ראש האגף לרישוי כלי ירייה ; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה	אקדח אחד בלבד ועוד 50 כדורים	עובד מד"א בעל ותק של שנה לפחות בתפקידו	עובד מד"א	11
<u>בבקשה ראשונית</u> : פניה והמלצה פרטנית מאת מנכ"ל התאחדות הקליעה - אל ראש האגף לרישוי כלי ירייה ; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה ;	כלי ירייה שהוכר על ידי האגף לרישוי כלי ירייה למטרת ספורט ; תחמושת לפי	חבר במועדון קליעה במשך שנתיים לפחות, העומד בכל דרישות התאחדות הקליעה (כגון: השתתפות קבועה בתחרויות ירי)	ספורטאי - יורה פעיל	12

<p><u>בחידוש רישיון</u>: כרטיס חבר בתוקף (וידוא תוקף הכרטיס יתבצע מול התאחדות הקליעה)</p>	<p>המלצת התאחדות הקליעה</p>			
<p>פניה והמלצה פרטנית מאת ממונה או קצין המבצעים ביחידת האכיפה של רשות הטבע והגנים אל ראש האגף לרישוי כלי ירייה; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה; <u>עבור הגדלת מכסת הכדורים</u>: המלצת ראש חטיבת האכיפה בראשות הטבע והגנים</p>	<p>כלי ירייה שהוכר על ידי אגף כלי ירייה למטרת טיפול בנזקי חקלאות ועוד 700 כדורים</p>	<p>מי שקיבל הרשאה מאת רשות הטבע והגנים לבצוע ירי, לצורך מניעת נזקי - טבע לגידולים חקלאיים ולחקלאות</p>	<p>טיפול בנזקי חקלאות</p>	<p>13</p>
<p><u>בבקשה ראשונית</u> פניה והמלצה פרטנית מאת ראש חטיבת האכיפה ברשות הטבע והגנים אל ראש האגף לרישוי כלי ירייה; כל מסמך אחר שיידרש להוכחת העילה - על פי שיקול דעתו של ראש האגף לרישוי כלי ירייה; <u>בחידוש רישיון</u>: רישיון ציד בתוקף (וידוא תוקפו של הרישיון יתבצע מול רשות הטבע והגנים); <u>עבור הגדלת מכסת הכדורים</u>: המלצת ראש חטיבת האכיפה בראשות הטבע והגנים</p>	<p>כלי ירייה שהוכר על ידי אגף כלי ירייה למטרות ציד, ועוד 700 כדורים</p>	<p>מי שבידו רישיון צייד בתוקף, ומופיע ברשימת הציידים המורשים ברשות הטבע והגנים</p>	<p>צייד</p>	<p>14</p>
	<p>כלי הירייה המצוי והמחוזק כדין ביד המבקש</p>	<p>מי שמחזיק כדין ברישיון תקף לאקדח, רובה אויר או אקדח אויר, במשך 10 שנים או יותר ברצף; או: מי שמחזיק כדין ברישיון תקף לרובה צייד (כדוריות), רובה זעיר או רובה צבאי, במשך 15 שנים או יותר ברצף</p>	<p>תבחין משמר</p>	<p>15</p>

מספר כלי הירייה

ככלל, יינתן רישיון לכלי ירייה אחד בלבד לכל תושב העומד בתנאי הסף, אף אם מתקיימות לגביו מספר עילות המצדיקות רישיון.

עם זאת, ראש האגף לרישוי כלי ירייה רשאי לאשר רישיון לכלי ירייה נוספים מטעמים מיוחדים, לרבות:

1. כלי הירייה הנוסף לגביו מבוקש רישיון הוא רובה אויר או אקדח אויר;
2. העילה בשלה מבוקש רישיון לכלי הירייה הנוסף היא מזכרת;
3. העילה למתן הרישיון מצדיקה כשלעצמה מספר כלי ירייה (כגון ענפי ספורט שונים או מיגור נזקי חקלאות שונים)

תוקף הרישיון

1. הרישיון ניתן לתקופה מוגבלת בלבד. משך תוקפו של הרישיון נקבע לפי תקנות כלי הירייה (תוקפם של רישיונות), התשס"ג-2002, ומצוין על גב הכרטיס.

2. הרישיון תקף למטרות העילה בשלה ניתן, בלבד, ולא לכל מטרה אחרת.

3. חדלה להתקיים העילה בשלה ניתן הרישיון, חובה על בעל הרישיון להודיע על כך לפקיד הרישוי

באופן מידי. הצוות ממליץ להוסיף פסקה לפיה חובה על בעל הרישיון להודיע על

חדלות העילה מלהתקיים למעט מקרים בהם הרשות החליטה על שינוי הסטטוס.

במקרה זה, תימסר הודעה לבעל הנשק ותינתן לו חצי שנה מהמועד להפקיד את

הנשק.

הנחיות לחידוש הרישיון

1. מועד חידוש הרישיון - החל משלושה חודשים לפני פקיעת הרישיון ועד ערב פקיעת הרישיון, כקבוע בתקנות.

2. אי חידוש רישיון במועד -

(1) מי שמסיבה כלשהי לא חידש רישיונו במועד הקבוע בתקנות, ו/או מי שפסקה להתקיים לגביו העילה בגינה החזיק בכלי ירייה - חייב על פי החוק להפקיד מיד במשטרה את כלי הירייה ואת הרישיון לכלי זה.

(2) האגף לרישוי כלי ירייה מאפשר למי שלא חידש במועד החידוש הקבוע, ועונה לאחד התבחינים התקפים, לחדש את רישיונו אם לא חלפו ששה חודשים מיום פקיעת הרישיון, **בתוספת** תשלום בסך גובה אגרת רישוי לשנה אחת (כפי שנקבע בתקנות).

(3) בתום ששה חודשים ממועד פקיעת הרישיון יוודא האגף לרישוי כלי ירייה את הפקדת כלי הירייה, ורק לאחר מכן יאפשר למי שעונה לכל התבחינים התקפים, לחדש את רישיונו, אם לא חלפו שלוש שנים מיום פקיעת הרישיון - זאת, **בתוספת** תשלום אגרת רישוי על פי דין

(גובה הסכום הינו פרוגרסיבי, והתוספת נקבעת על פי משך הזמן שחלף מאז פקע הרישיון - כמוסדר בתקנות).

3. מי שהחזיק בכלי ירייה מעל שלוש שנים ללא רישיון תקף - יישקל אי חידוש רישיונו למשך תקופה של שלוש שנים, אשר בתומה יוכל להגיש בקשה לרישיון חדש.
4. נגנב כלי הירייה - בקשה לרישיון תידון כחדשה.
5. מומלץ לכל מי שמחזיק כחוק בכלי ירייה, להירשם באמצעות אתר האינטרנט "GOV", לשירות תזכורת לחידוש רישיון לכלי הירייה שלו, כדי להימנע מאיחור בחידוש הרישיון.

תבחינים למתן תעודת הרשאה על ידי בעל רישיון מיוחד

המקבל תעודת הרשאה להחזקת כלי ירייה לפי הוראות סעיפים 9, 10, 10א, 10ב, 10ג לחוק - יידרש לעמוד בתבחיני הסף 1 עד 4 לעיל, כתנאי לקבלת תעודת הרשאה.

בעלי רישיון לפי תבחינים ישנים

מי שהיה בעל רישיון כדין ערב כניסת תבחינים אלה לתוקף ולפי תבחינים אלה אינו זכאי לרישיון ימשיך רישיונו להיות בתוקף עד למועד פקיעתו של הרישיון המקורי, או למשך שישה חודשים, לפי המאוחר.

הצוות ממליץ על הוספת פסקת חריגים לפיה כלל התבחינים כפופים לוועדת חריגים. כמו כן, יש להוסיף כי כל החלטה של פקיד רישוי ניתנת לערעור בוועדת החריגים אשר תכלול נציג משרד הפנים, נציג משטרה, נציג הלוט"ר ונציג ציבור (ימונה על ידי ועדת הפנים של הכנסת).